

Uchwała Nr 044/p120/F/V/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 4 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej powiatu nowodworskiego na lata 2025 - 2040.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Katarzyna Renke - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej powiatu nowodworskiego na lata 2025 - 2040.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 r. do tutejszej Izby wpłynęła uchwała nr 138/2024 Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 - 2040.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu nowodworskiego na lata 2025 - 2040 co do zasady został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2025 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Cytowane regulacje prawne mają zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały dochodów bieżących wyższych niż wydatki bieżące, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie

w 2025 r. spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług powiatu z tytułu planowanych i zaciągniętych zobowiązań na koniec 2025 roku został zaplanowany w kwocie 17.636.923,15 zł, co będzie stanowił 19,62% planowanych na ten rok dochodów budżetu powiatu.

Jednocześnie ze względu na to, że w projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wypełniono w kolumnie "*Plan III kwartał*" i "*Wykonanie*" za rok 2024, pozycji 4. "*Przychody*", pozycji 5. "*Rozchody*" oraz pozycji 6. "*Kwota długu*", Skład Orzekający stwierdza, że nie ma możliwości weryfikacji poprawności wyliczenia planowanej kwoty długu na koniec 2025 r. oraz jego spłaty. Prawidłowość planowanej kwoty długu nie jest również możliwa do ustalenia na podstawie danych planistycznych wynikających z przedłożonych sprawozdań budżetowych według stanu na III kwartał 2024 r.

Przed uchwaleniem wieloletniej prognozy finansowej należy zatem zweryfikować poprawność wskazanych wartości budżetowych mających bezpośredni wpływ na sposób wyliczenia prawidłowej kwoty długu.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę planowane oraz ciężące na powiecie zobowiązania, Skład Orzekający stwierdził, że w 2025 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 3,26%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 10,82%. Również w latach 2026-2040 kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków uznaje je za realnie uzasadnione. Do opracowania wieloletniej prognozy finansowej powiatu przyjęto prognozy wynikające z wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw według stanu na październik 2024 r. W objaśnieniach zawarto także informacje dotyczące m. in. przychodów i rozchodów budżetu powiatu. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający uznaje opiniowaną wieloletnią prognozę finansową za możliwą do realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 r. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota tych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Katarzyna Renke

Przewodnicząca Składu Orzekającego